UCHWAŁA NR XXXVIII/274/2026
RADY GMINY WALCE

z dnia 25 czerwca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Walce uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 27 marca 2026 r., złożonej w interesie publicznym w sprawie zapewnienia możliwości rozwoju rolniczych biogazowni i biometanowni na terenie Gminy Walce, Rada Gminy Walce postanawia:

1) odrzucić petycję w części dotyczącej zapewnienia w dokumentach planistycznych Gminy Walce możliwości lokalizowania rolniczych biogazowni i biometanowni oraz w zakresie odstąpienia od działań zmierzających do wprowadzenia generalnego zakazu lub ograniczeń dla tego typu inwestycji.
2) uwzględnić petycję w części dotyczącej prowadzenia polityki rozwoju opartej na racjonalnej analizie technologii oraz interesu lokalnej społeczności.

§ 2. Zobowiązuje się Wójta Gminy do uwzględniania w przygotowywanych projektach dokumentów dotyczących polityk rozwoju gminy stanowiska Rady wskazanego w § 1 pkt. 2.

§ 3. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. . Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Walce do poinformowania osoby wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Józef Reinhard

Załącznik nr 1 do uchwały nr XXXVIII/274/2026
Rady Gminy Walce
z dnia 25 czerwca 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2026 r. do Rady Gminy Walce złożona została przez xxxxxxxxxxxxxxx petycja w której wnioskuje się o:

1) zapewnienie w dokumentach planistycznych Gminy Walce możliwości lokalizowania rolniczych biogazowni i biometanowni,
2) odstąpienie od działań zmierzających do wprowadzenia generalnego zakazu lub ograniczeń dla tego typu inwestycji,
3) prowadzenie polityki rozwoju opartej na racjonalnej analizie technologii i interesu lokalnej społeczności.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż Rada nie jest władna do rozstrzygania na obecnym etapie o możliwości lokalizowania rolniczych biogazowni i biometanowni w dokumentach planistycznych. Zarówno co do planu ogólnego, jak i w zakresie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ustawa z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym reguluje całą procedurę uchwalania planu ogólnego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W żadnym przepisie ww. ustawy prawodawca nie przewiduje możliwości składania petycji w zakresie wprowadzania zapisów do ww. dokumentów planistycznych. Ww. przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przewidują konkretne czynności, jakie należy przedsięwziąć w trakcie uchwalania ww dokumentów. Tym samym, nie jest możliwym w trybie petycji wprowadzenie do takich dokumentów jakichkolwiek zapisów lub też ich wykreślanie.

Tym samym uznać należało, iż petycja w zakresie zapewnienia w dokumentach planistycznych Gminy Walce możliwości lokalizowania rolniczych biogazowni i biometanowni nie może zostać uwzględniona z przyczyn formalnych (braku takiej ścieżki prawnej), a więc odrzucona.

W drugiej części petycja jednakże wskazuje, aby Gmina Walce prowadziła swoją politykę rozwoju w sposób oparty na racjonalnej analizie technologii i interesu lokalnej społeczności. W tym zakresie uznać należało ten wniosek za uzasadniony, i postanowiono go uwzględnić w politykach gminnych, a więc w dokumentach strategicznych gminy, których procedura nie wyklucza wprowadzenia w ich treści zapisów wynikających z uwzględnienia przedmiotowej petycji.

Bezsprzecznie bowiem kwestie polityki rozwoju gminy stanowią sprawy pozostające w kompetencji Rady Gminy. I dlatego Rada Gminy uwzględnia petycję, aby w zakresie prowadzenia polityki rozwoju opierać się na racjonalnej analizie technologii i interesu lokalnej społeczności.

Zaznaczenia wymaga, iż w konkretnych przypadkach interes mieszkańców nie musi oznaczać woli rady dla realizowania inwestycji biogazowni lub biometanowni. Niemniej wolą rady jest, aby w

każdym przypadku kwestie te były analizowane indywidualnie i przy uwzględnieniu technologii i interesu lokalnej społeczności, co należy zapisać w politykach rozwoju gminy.
Rada Gminy dostrzega bowiem z jednej strony znaczenie odnawialnych źródeł energii, w tym biogazowni rolniczych, dla rozwoju lokalnego rolnictwa, zagospodarowania produktów ubocznych pochodzenia rolniczego oraz zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego. Wszak i sam ustawodawca to dostrzegł i ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych określił szczególne zasady i procedury dotyczące przygotowania i realizacji takich inwestycji – w tym ułatwienia dla ich realizacji. Nie oznacza to jednak, że każda inwestycja tego rodzaju powinna być automatycznie dopuszczana na terenie gminy bez szczegółowej analizy jej lokalizacji, skali oraz potencjalnego oddziaływania na otoczenie.
W ocenie Rady Gminy biogazownia rolnicza o mocy do 1 MW może stanowić przedsięwzięcie o istotnym oddziaływaniu lokalnym, w szczególności w zakresie transportu substratów, możliwych uciążliwości zapachowych, hałasu, wpływu na sąsiednią zabudowę mieszkaniową, infrastrukturę drogową oraz ogólny ład przestrzenny. Zgłaszane przez mieszkańców obawy wskazują, że ewentualne dopuszczenie tego rodzaju inwestycji wymaga szczególnej ostrożności oraz przeprowadzenia analiz właściwych dla konkretnej lokalizacji.
Rada Gminy uwzględnia również stanowisko mieszkańców wyrażane podczas zebrań, na których mieszkańcy podkreślali brak akceptacji dla lokalizowania i budowy na terenie Gminy biogazowni bądź biometanowni. Mieszkańcy wskazywali, że nie wyrażają woli, aby tego rodzaju instalacje były sytuowane na terenie Gminy, zwłaszcza w przypadku przedsięwzięć o większej skali oddziaływania. Zgłaszany sprzeciw wynikał przede wszystkim z obaw dotyczących możliwego pogorszenia warunków zamieszkania, występowania uciążliwości zapachowych, zwiększonego natężenia ruchu pojazdów ciężarowych, oddziaływania na środowisko, wpływu na sąsiednią zabudowę mieszkaniową oraz naruszenia ładu przestrzennego.
Mając na uwadze powyższe, uznać należało, iż kwestie te winny zostać uwzględniane w politykach gminnych.
W tym miejscu Rada Gminy jednak ponownie podkreśla, że sprawy dotyczące przeznaczenia terenów oraz zasad ich zagospodarowania powinny być rozstrzygane przede wszystkim w trybie przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa zasady kształtowania polityki przestrzennej oraz sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele, przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.
Zaznaczenia również wymaga, iż niezależnie od decyzji Rady Gminy wyrażanej tak w przyszłych dokumentach planistycznych, jak i politykach gminnych pewne kwestie wprost reguluje ustawa z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu. Otóż, na mocy ww. ustawy istnieje możliwość budowy biogazowni rolniczych, których łączna moc elektryczna jest nie większa niż 1

MW - w przypadku gdy przedmiotem działalności w tej biogazowni jest wytwarzanie energii elektrycznej, oraz jeśli obowiązujący na tym terenie miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje możliwość lokalizacji zabudowy związanej z rolnictwem lub produkcją, lub magazynowaniem, oraz po spełnieniu jeszcze kilku dodatkowych kryteriów określonych w tej ustawie.
Zaznaczenia także wymaga, iż wprowadzenie ww. ustawy w sposób automatyczny dało ww. możliwości zagospodarowania terenów rolnych biogazownią rolniczą, jeśli tylko dany mpzp dopuszczał na dzień wejścia w życie tej ustawy możliwość lokalizacji zabudowy związanej z rolnictwem lub produkcją, lub magazynowaniem, niejako bez żadnej woli i zgody rady gminy. Rada gminy może w tym zakresie wypowiadać się jedynie w przedmioiocie przyszłych aktów planistycznych, i w tym zakresie decyzję będzie podejmować na etapie uchwalania planu ogólnego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz w trybie dla nich przewidzianym.